

Российская Федерация  
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ  
городского округа Кинель

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19.05.2023 № 96

Об утверждении Доклада о  
правоприменительной практике  
осуществления муниципального  
земельного контроля на территории  
городского округа Кинель  
Самарской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 26.05.2022 №188, руководствуясь Уставом городского округа Кинель:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела административного, экологического и муниципального контроля (Гусев А.Ю.).

Глава городского округа

Гусев 22210



А.А. Прокудин

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением администрации  
городского округа Кинель  
Самарской области  
от 19.05.2023 № 96

**Доклад  
о правоприменительной практике осуществления муниципального  
земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской  
области за 2022 год**

**I. Общие положения**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

а. Требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных прав на них;

б. Требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в. Требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течении установленного срока;

г. Требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по муниципальному контролю является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 15.09.2011г. №2599. Отдел подконтролен Главе городского округа Кинель Самарской области.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, отдел руководствовался следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

- «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001г. №136-ФЗ;
- «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994г. №51-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001г. №195-ФЗ;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. №131-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (До 31.12.2024 г. включительно данный документ применяется в соответствии с особенностями, установленными статьей 26.3 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 - 2024 годах»);
- Федеральный закон от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Закон Самарской области от 31.12.2014 г. №137-ГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области»;
- Закон Самарской области от 01.11.2007 г. №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»;
- Устав городского округа Кинель Самарской области;
- Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 г. №101.

## **II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.**

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
- Стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
- Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах

ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

### **III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике

нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

В течение 2022 года проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. Специалистом по муниципальному контролю проведено 212 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых в адрес управляющих организаций объявлено 151 предостережение. Проведен 1 профилактический визит.

Типичными нарушениями обязательных требований, выявленных по результатам контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в 2022 году, являются:

Самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

Использование земельных участков не по целевому назначению, не в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель, и (или) разрешенным использованием.

К административной ответственности юридические, физические, должностные лица и индивидуальные предприниматели не привлекались.

Основным показателем результативности и эффективности при проведении мероприятий по осуществлению муниципального контроля является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Случаи причинения контролируемыми лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животных, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлены.

#### **IV. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

#### **V. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

- Для применения единой формы документов внести дополнения в Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и дополнить его бланками документов, которые используются в контрольно-надзорной деятельности органами местного самоуправления (Приказ (распоряжение), задание, предписание, протокол, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол инструментального исследования, мотивированное представление, журналы и т.п.);
- В связи с введением моратория на проверки Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 г. № 336 (ред. от 04.02.2023 г.), по факту отсутствия сроков исполнения в предостережениях, эффективность работы снижена. Фактически обязанность у «подконтрольных объектов» в устранении нарушений обязательных требований, отсутствует. Для повышения эффективности деятельности контрольно-надзорного органа необходимо внести изменение в Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 (ред. от 21.03.2019) в части установления сроков.